



"РУЧ" СИКТ ОВМӨДЧӨМИНСА СӨВЕТ
СОВЕТ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУЧ»

168063, Республика Коми, Усть-Куломский район, с. Руч, ул. Центральная, 213

КЫВКӨРТӨД

РЕШЕНИЕ

03 сентября 2009 года

№ 2-9/2

Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов органа местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Руч»

Во исполнение пункта 2 статьи 6 Закона Российской Федерации от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», абзаца 2 части 2 статьи 8 Закона Республики Коми от 29.09.2008 года № 82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми» Совет сельского поселения «Руч» р е ш и л:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования сельского поселения «Руч» согласно приложению.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня обнародования на информационном стенде администрации сельского поселения «Руч».

Глава сельского поселения «Руч»

М.Г.Вологжанин



"РУЧ" СИКТ ОВМÖДЧÖМИНСА СÖВЕТ
СОВЕТ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «РУЧ»

168063, Республика Коми, Усть-Куломский район, с.Руч, ул. Центральная, 213

КЫВКÖРТÖД

Р Е Ш Е Н И Е

25 декабря 2009 года

№ 2-14/2

О внесении изменений в решение от 03 сентября 2009 г № 2-9/2
«Об утверждении Порядка проведения антикоррупционной экспертизы
проектов муниципальных правовых актов
муниципального образования сельского поселения «Руч»

Во исполнение пункта 2 статьи 6 Закона Российской Федерации от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», абзаца 2 части 2 статьи 8 Закона Республики Коми от 29.09.2008 года № 82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми» и на основании протеста прокурора от 30.09.09. № 86-02-09/ 2329 Совет сельского поселения «Руч» р е ш и л:

1. Отменить Решение Совета от 03 сентября 2009 г № 2-9/2 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов муниципального образования сельского поселения «Руч»

2. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и их проектов органов местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Руч» согласно приложению.

3. Настоящее решение вступает в силу со дня обнародования на информационном стенде администрации сельского поселения «Руч».

Глава сельского поселения «Руч»

М.Г.Вологжанин

Приложение к решению № 2-14/2
от 25.12.2009 г
Совета сельского поселения «Руч»

Порядок
проведения антикоррупционной экспертизы
муниципальных правовых актов и их проектов органа местного
самоуправления муниципального образования сельского поселения «Руч»

І. Общие положения

1. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов и их проектов органа местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Руч» (далее по тексту - Порядок) разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 6 Закона Российской Федерации от 25.12.2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и абзацем 2 части 2 статьи 8 Закона Республики Коми от 29.09.2008 года № 82-РЗ «О противодействии коррупции в Республике Коми» и определяет правила предупреждения и выявления при подготовке проектов и принятии муниципальных правовых актов (далее – правовых актов) коррупционных факторов и коррупциогенных норм.

2. В целях настоящего Порядка применяются следующие понятия:

1) Антикоррупционная экспертиза проектов муниципальных правовых актов и их проектов – деятельность по выявлению и описанию коррупционноопасных факторов, содержащихся в муниципальных правовых актах и их проектах.

2) Коррупционными факторами признаются положения правовых актов и их проектов, которые могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их.

3) Коррупциогенными нормами признаются положения правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

3. Антикоррупционная экспертиза проводится на основе следующих принципов:

1) приоритет прав и свобод человека и гражданина в деятельности органа местного самоуправления с. Руч;

2) обязательность проведения антикоррупционной экспертизы в отношении муниципальных правовых актов и их проектов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;

3) соблюдение баланса защиты прав и свобод граждан и эффективности деятельности органа местного самоуправления муниципального образования

сельского поселения «Руч» (далее по тексту – орган местного самоуправления);

4) объективность, мотивированность и законность экспертизы заключений;

5) гласность и учет общественного мнения при проведении антикоррупционной экспертизы.

4. Основными задачами антикоррупционной экспертизы являются:

1) выявление в муниципальных правовых актах и их проектах положений, способствующих возникновению коррупционных отношений в деятельности органа местного самоуправления;

2) внесение рекомендаций по устранению выявленных коррупционных факторов.

II. Основные правила проведения антикоррупционной экспертизы проектов муниципальных правовых актов органа местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Руч»

1. Проведение антикоррупционной экспертизы осуществляется в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Коми, Законами Республики Коми и нормативными правовыми актами Республики Коми, муниципальными правовыми актами и настоящим Порядком.

2. Экспертиза правовых актов и их проектов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, проводится в отношении :

1) решений Совета сельского поселения «Руч»;

2) постановлений главы сельского поселения «Руч».

3) распоряжений администрации сельского поселения «Руч» по вопросам организации администрации.

3. Антикоррупционная экспертиза проводится в отношении правовых актов и проектов решений Совета сельского поселения «Руч», постановлений и распоряжений главы сельского поселения «Руч» комиссией по антикоррупционной экспертизе.

4. Эффективность проведения антикоррупционной экспертизы определяется ее системностью, достоверностью и проверяемостью результатов.

5. Для обеспечения системности, достоверности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы необходимо проводить указанную экспертизу каждой нормы правового акта и его проекта на коррупционность и излагать ее результаты единообразно с учетом состава и последовательности коррупционных факторов.

6. По результатам антикоррупционной экспертизы составляется экспертное заключение, в котором отражаются все выявленные положения правового акта (его проекта), способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта правового акта (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

7. Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся к коррупционным факторам, установленным разделом III «Коррупционные факторы» настоящего Порядка, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в экспертном заключении.

8. Принятие муниципального правового акта без соответствующего заключения, составленного по результатам проведения антикоррупционной экспертизы, является недопустимым, в противном случае данный акт в течение 10 дней со дня принятия подлежит проверке на предмет наличия коррупционных факторов, и составляется заключение в сроки, определенные правилами проведения антикоррупционной экспертизы. Должностные лица, допустившие принятие акта без проведения антикоррупционной экспертизы, несут ответственность согласно действующего законодательства.

III. Коррупционные факторы

1. Коррупционными факторами являются:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления;

2) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

3) факторы системного характера.

2. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

1) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия решения, наличии дублирующих полномочий органа местного самоуправления (их должностных лиц);

2) определении компетенции по формуле "вправе" - диспозитивном установлении возможности совершения органом (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

3) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

4) злоупотреблении правом заявителя органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

5) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органа местного самоуправления (их должностных лиц);

6) чрезмерной свободе нормотворчества - наличии отсылочных норм, приводящих к принятию правовых актов, вторгающихся в компетенцию органов государственной власти или органа местного самоуправления, принявшего первоначальный акт;

7) принятии правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органа местного самоуправления (их должностных лиц);

8) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

3. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов и выражаются в:

1) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности;

2) отсутствию административных процедур - отсутствию порядка совершения органом местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

3) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

4) отсутствию запретов и ограничений для органа местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

5) отсутствию мер ответственности органа местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствию норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действий (бездействия) и решений;

6) отсутствию указания на формы, виды контроля за органом местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствию норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органа местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

7) нарушении режима прозрачности информации - отсутствию норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органа местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

4. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта правового акта, - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органа местного самоуправления (их должностных

лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органа местного самоуправления (их должностных лиц).

IV. Порядок участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы, действующих муниципальных правовых и их проектов

1. Организации и граждане, органы местного самоуправления вправе обратиться в администрацию сельского поселения «Руч» с ходатайством о проведении антикоррупционной экспертизы муниципального правового акта или его проекта.

2. Органы местного самоуправления муниципального образования сельского поселения «Руч» в целях обеспечения участия организаций и граждан в проведении антикоррупционной экспертизы проектов актов при их разработке вправе, а в случаях, установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Коми, должны:

- размещать информацию о разработке проекта акта на информационном стенде администрации сельского поселения «Руч»;

- размещать муниципальный правовой акт и его проект в средствах массовой информации или (и) на информационном стенде администрации сельского поселения «Руч»;

- рассматривать предложения, поступившие от организаций и граждан;
- при необходимости проводить публичное обсуждение проектов муниципальных правовых актов.

3. По инициативе общественных объединений, а также граждан может быть проведена общественная антикоррупционная экспертиза действующих актов, проектов актов.

4. Правила проведения антикоррупционной экспертизы проектов правовых актов устанавливаются постановлением главы сельского поселения «Руч».